



Администрация
сельского поселения
Кармало-Аделяково
муниципального района
Сергиевский
Самарской области

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 20 » февраля 2023г.

№ 9

**Об утверждении доклада по итогу обобщения
правоприменительной практики в сфере
осуществления муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории
сельского поселения Кармало-Аделяково
муниципального района Сергиевский за 2022
год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить «Доклад по итогу обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский за 2022 год» согласно Приложению 1.

2. Опубликовать настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального района Сергиевский www.sergievsk.ru.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава сельского поселения Кармало-Аделяково
муниципального района Сергиевский



О.М. Карягин

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики
в сфере осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства
на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального
района Сергиевский за 2022 год.**

Нормативно-правовое регулирование

Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Уставом сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский;
- Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Решением собрания представителей сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области от 16.09.2021 г. № 28 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области»;
- Постановлением администрации сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области № 6 от 11.03.2022г. "Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области";
- Постановлением администрации сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области № 33 от 05.10.2021г. "О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях муниципального контроля в сельском поселении Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области";
- Постановлением администрации сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области № 53 от 26.12.2022г. «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля осуществляемых на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области»;
- Решением собрания представителей сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области № 27 от 31.08.2021г. "Об

утверждении Порядка установления и оценки применения содержащихся в муниципальных НПА обязательных требований";

- Постановлением администрации сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области № 52 от 07.12.2021г. "Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области на 2022 год";

- Распоряжением администрации сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский № 36 от 29.09.2022 года «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области»

- Иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Самарской области, регламентирующими осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства.

Организация муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области

В соответствии с Решением собрания представителей сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области от 16.09.2021 г. № 28 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства сельского поселения Кармало-Аделяково муниципальном районе Сергиевский Самарской области» муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляет администрация сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области.

Предметом контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский (далее – Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также – обязательные требования).

Контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский (далее – администрация).

Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять контроль в сфере благоустройства, являются ведущие специалисты администрации (далее также – должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль). В должностные обязанности указанных должностных лиц администрации в соответствии с их должностной инструкцией входит осуществление полномочий по контролю в сфере благоустройства.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять контроль, при осуществлении контроля в сфере благоустройства имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

К отношениям, связанным с осуществлением контроля в сфере благоустройства, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Администрация осуществляет контроль за соблюдением Правил благоустройства, включающих:

1) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий. Под прилегающей территорией понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы, которой определены Правилами благоустройства в соответствии с порядком, установленным Законом Самарской области от 13.06.2018 № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области»;

2) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства, в том числе требования:

- по установке ограждений, не препятствующей свободному доступу маломобильных групп населения к объектам образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания населения;
- по содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, других стен зданий, строений, сооружений, а также иных элементов благоустройства и общественных мест;
- по содержанию специальных знаков, надписей, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений;
- по осуществлению земляных работ в соответствии с разрешением на осуществление земляных работ, выдаваемым в соответствии с порядком осуществления земляных работ, установленным нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами и Правилами благоустройства;
- по обеспечению свободных проходов к зданиям и входам в них, а также свободных въездов во дворы, обеспечению безопасности пешеходов и безопасного пешеходного движения, включая инвалидов и другие маломобильные группы населения, на период осуществления земляных работ;
- по направлению в администрацию уведомления о проведении работ в результате аварий в срок, установленный нормативными правовыми актами Самарской области;
- о недопустимости размещения транспортных средств на газоне или иной озеленённой или рекреационной территории, размещение транспортных средств на которой ограничено Правилами благоустройства, а также по недопустимости загрязнения территорий общего пользования транспортными средствами во время

их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия);

3) обязательные требования по уборке территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;

4) обязательные требования по уборке территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;

5) дополнительные обязательные требования пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима;

6) обязательные требования по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;

7) обязательные требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников в соответствии с порубочным билетом и (или) разрешением на пересадку деревьев и кустарников, если такие документы (порубочный билет, разрешение на пересадку) должны быть выданы в установленных Правилами благоустройства случаях;

8) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;

9) обязательные требования по выгулу животных и требования о недопустимости выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства, территориях.

Администрация осуществляет контроль за соблюдением исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять контроль, в пределах их компетенции.

Под элементами благоустройства понимаются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Под объектами благоустройства понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

1) элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);

2) элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);

3) дворовые территории;

4) детские и спортивные площадки;

5) площадки для выгула животных;

6) парковки (парковочные места);

7) парки, скверы, иные зеленые зоны;

8) технические и санитарно-защитные зоны;

Под ограждающими устройствами в настоящем Положении понимаются ворота, калитки, шлагбаумы, в том числе автоматические, и декоративные ограждения (заборы).

При осуществлении контроля в сфере благоустройства система оценки и управления рисками не применяется.

Действия органов муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Администрация осуществляет контроль в сфере благоустройства, в том числе посредством проведения профилактических мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо, уполномоченное осуществлять контроль в сфере благоустройства, незамедлительно направляет информацию об этом главе сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Однако, учитывая постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в **2022** году деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства была направлена на профилактику нарушений обязательных требований. Проведение внеплановых контрольных мероприятий муниципальным органом контроля допускается лишь в исключительных случаях при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и

безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Случаев угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан в 2022 году не установлено.

Профилактические мероприятия осуществляются администрацией в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

При осуществлении администрацией муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование.

На 2022 год Постановлением администрации сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области № 52 от 07.12.2021г. "Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково на 2022 год " утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Таким образом, в 2022 году:

- полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Выполнение 100%.

- количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации - 4. Выполнение 100%.

- случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований не имелись.

- случаи нарушений сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме не имелись.

- количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства в устной форме – 3. Выполнение 100%.

С 11.02.2022 года по 25.02.2022 года администрацией сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский проводились общественные обсуждения по проекту постановления администрации сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области «Об утверждении формы проверочного листа, используемого при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области».

По итогам 2022 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский Самарской области на 2022 год исполнена в полном объёме.

На 2023 год Постановлением администрации сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский № 51 от 06.12.2022 года «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково на 2023 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

Деятельность муниципального контроля в сфере благоустройства на территории сельского поселения Кармало-Аделяково в 2023 году также будет направлена на профилактику нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствии с *Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"* и *Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»*.

Оценка результативности и эффективности деятельности

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для контроля в сфере благоустройства утверждаются Собранием представителей сельского поселения Кармало-Аделяково муниципального района Сергиевский.

Показатели результативности, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемы законом ценностям, уровень степени риска причинения вреда (ущерба) – индекс показателя А.

Ключевых показателей в муниципальном контроле в сфере благоустройства пять:

$A.1 = 100\% \times S_{не\ сод.} / S_{прил.}$ - определяется как доля площади прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков ($S_{не\ сод.}$), к общей площади всех прилегающих территорий ($S_{прил.}$). Плановый показатель должен быть менее или равно 0,3%, фактическое целевое значение =0.

Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

Ключевой показатель в 2022 году достигнут, так как общая площадь прилегающих территорий, в отношении которых в соответствии с правилами благоустройства не осуществляется содержание соответствующими собственниками (владельцами) зданий, строений, сооружений, земельных участков равна 0.

$A.2 = \text{Sum}(\text{УДК})$ - определяется как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета в случаях, когда требовалось получение порубочного билета. Плановый показатель должен быть менее или равно 10 деревьев, фактическое целевое значение =0.

Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

Ключевой показатель в 2022 году достигнут, так как сумма утраченных в течение отчетного года деревьев и кустарников (УДК), удаленных без порубочного билета равна 0.

$A.3 = \text{Sum}(\text{КМТОП})$ – определяется как сумма кубометров мусора (КМТОП), обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях. Плановый показатель должен быть менее или равно 40 кубических метров мусора, фактическое целевое значение =0.

Источником данных для определения значения показателя является результаты осуществления контроля за отчетный период.

Ключевой показатель в 2022 году достигнут, так как мусора, обнаруженного в течение отчетного года на территориях общего пользования и прилегающих территориях не было.

$A.4 = \text{Sum}(\text{СТЛ})$ – определяется как сумма случаев получения людьми травм (СТЛ) в течение отчетного года вследствие:

- не своевременного удаления наледи на территории общего пользования (включая прилегающие территории);

- не своевременного удаления сосулек;

- не установления ограждения опасных участков, включая мест ведения земляных и строительных работ.

Плановый показатель должен быть менее или равно 2 случая, фактическое целевое значение =0.

Источником данных для определения значения показателя являются сведения учреждений здравоохранения о травматизме и жалобы граждан.

Ключевой показатель в 2022 году достигнут, так как случаев получения людьми травм в течение отчетного года не было.

$A.5 = \text{Sum}(\text{СВЛ})$ – определяется как сумма случаев получения в течение отчетного года людьми вреда (СВЛ) вследствие не своевременного удаления карантинных и ядовитых растений с территорий общего пользования и прилегающих территорий.

Плановый показатель должен быть менее или равно 2 случая, фактическое целевое значение =0.

Источником данных для определения значения показателя являются сведения учреждений здравоохранения о причинении вреда здоровью и жалобы граждан.

Ключевой показатель в 2022 году достигнут, так как случаев получения в течение отчетного года людьми вреда вследствие не своевременного удаления карантинных и ядовитых растений с территорий общего пользования и прилегающих территорий не было.

Индикативные показатели муниципального контроля в сфере благоустройства: показатели эффективности, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, её анализа, выявления проблем, возникающих при её осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц - индекс показателя Б.

Индикативных показателей в муниципальном контроле в сфере благоустройства 24.

Целевое значение показателей не устанавливается, так как муниципальный контроль не преследует цели повышения интенсивности проведения муниципального контроля и привлечения к ответственности контролируемых лиц, а в большей степени ориентирован на профилактику нарушений обязательных требований.

Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что проведение профилактических мероприятий влияет на достижение ключевых показателей.